

AZIENDA PER IL DIRITTO AGLI STUDI UNIVERSITARI

Via XX Settembre nn. 46/52 - 67100 L'Aquila

DECRETO PRESIDENZIALE N. 16 del 26/10/2023

OGGETTO: BANDO SERVIZIO ALLOGGIO A.A. 2023/2024. APPROVAZIONE GRADUATORIA.

LA PRESIDENTE

VISTA la L. R. 14.09.1999, n. 77 "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo;

VISTA la L.R. n. 91/94 "Norme sul diritto agli studi universitari in attuazione della Legge 390/1991" e ss.mm. e ii.;

VISTO il D. Lgs n. 165 del 30 marzo 2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e ss. mm. e ii.;

VISTO il D.lgs. n. 150/2009 "Attuazione della legge 4 marzo 2009 n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";

VISTO il Decreto Presidenziale n. 6 del 16/03/2023 con oggetto "Conferimento incarico Direttrice ADSU L'Aquila – Avv. Paola Di Salvatore";

VISTA la Deliberazione del Consiglio d'Amministrazione n. 16 del 20/03/2023 di ratifica del Decreto Presidenziale n. 6/2023;

VISTA la deliberazione del C.d.A. n.23 del 25/07/2023 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025 in corso di approvazione da parte della Giunta Regionale;

VISTA l'ordinanza n.584 del 11/09/2023 con cui è stato approvato il bilancio gestionale di previsione 2023/2025;

PRESO ATTO che, nelle more dell'approvazione del Bilancio di Previsione da parte della Regione Abruzzo, in analogia a quanto previsto dai principi generali, in assenza di specifiche normative relative alla fattispecie, ai sensi dell'art. 43 del D.lgs. 118/2011, questa Azienda è autorizzata alla gestione in via provvisoria del bilancio 2023 limitatamente ad un dodicesimo della spesa prevista sugli stanziamenti dell'ultimo bilancio approvato, ovvero nei limiti della maggiore spesa necessaria per l'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, al pagamento delle spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse, ed, in particolare, limitata alle sole operazioni necessarie per evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

VISTO il verbale del C.d.A. del 05/09/2023 con il quale vengono forniti indirizzi alla Direzione per l'assegnazione degli alloggi A.A. 2023/2024: a) reddito b) facoltà frequentata dallo studente/studentessa. Per la temporizzazione delle assegnazioni si deve procedere prioritariamente con la sede dell'ATER ed a seguire le altre sedi convenzionate;

VISTA l'omessa pubblicazione da parte della Direttrice Avv. Paola Di Salvatore del bando finalizzato alla definizione della graduatoria ed alla conseguente assegnazione degli alloggi agli studi per l'A.A. 2023/2024;

ATTESO che, per via dell'operato dell'Avv. Paola Di Salvatore, oltre ai danni patrimoniali e d'immagine causati all'Azienda, non veniva consentito, tra le altre cose, la regolare erogazione dei servizi istituzionali cui quest'ultima è destinata per legge;

RILEVATO che risultano pubblicate informative in data 14/09/2023, 15/09/2023 e 21/09/2023 che riportano indicazioni difformi rispetto agli indirizzi forniti dal C.d.A.;

PRESO ATTO che, nonostante le indicazioni fornite dal C.d.A., in data 29/09/2023 risulta pubblicata sul sito dell'ADSU una "graduatoria posto alloggio 2023/2024";

PRESO ATTO che sul sito dell'ADSU non risulta pubblicata un'ordinanza o altro provvedimento relativo all'approvazione della citata "graduatoria posto alloggio 2023/2024";

PRESO ATTO dell'avvenuta richiesta di rimozione della citata graduatoria;

VISTA la deliberazione n. 28 del 25/09/2023 avente ad oggetto "*revoca incarico Direttrice ADSU L'Aquila — Avv. Paola Di Salvatore*";

VISTA la nota della Presidente del 03/10/2023 inviata alla Direzione ed al Funzionario responsabile dell'Area Diritto allo Studio: "*Relativamente alla graduatoria denominata "Graduatoria posto alloggio 2023/2024", pubblicata in data 29/09/2023, ritirata dal sito istituzionale in quanto priva dei requisiti essenziali volti a conferire efficacia giuridica al documento, ove la Direzione e il funzionario preposto all'Area del Diritto allo Studio la ritenessero valida, si chiede di provvedere con estrema urgenza alla pubblicazione nei termini di Legge. Si chiede altresì l'immediata pubblicazione della determina Dirigenziale di approvazione della graduatoria in oggetto, anche al fine di dare riscontro alle richieste di accesso agli atti in cui si chiede quale sia il "procedimento di composizione della graduatoria di assegnazione degli alloggi"*";

PRESO ATTO che non è stata fornito nessun documento/atto amministrativo relativo all'approvazione del "graduatoria posto alloggio 2023/2024";

RITENUTA, pertanto, corretta la rimozione della graduatoria citata in quanto elaborata in modo difforme rispetto agli indirizzi forniti dal CDA;

PRESO ATTO che, nonostante le indicazioni fornite, la Responsabile dell'Area diritto allo studio continua a fornire indicazioni come se la "graduatoria posto alloggio 2023/2024" fosse efficace nonostante l'avvenuta rimozione per le motivazioni sopra riportate;

RILEVATO che nelle more dello spirare del termine di preavviso di cui all'art. 5 comma 2 del contratto individuale di conferimento dell'incarico di Direzione ADSU sottoscritto in data 16.3.2023 non opera la sostituzione automatica di cui alla DGR 129/2023;

CONSIDERATO che, a seguito del provvedimento di revoca di cui alla deliberazione n. 28 del 25/09/2023, nelle more dello spirare del termine di preavviso di cui all'art. 5 comma 2 del contratto individuale di conferimento dell'incarico di Direzione ADSU sottoscritto in data 16.3.2023, seppur tenuta allo svolgimento del proprio incarico di Direttore, l'Avv. Paola Di Salvatore si è assentata dal luogo di lavoro e, contestualmente, ha omesso di riscontrare le numerose comunicazioni formalmente a lei inviate sia dal Presidente del Consiglio di Amministrazione che dai Funzionari in servizio presso ADSU bloccando, di fatto, l'operatività dell'Azienda in un momento delicato qual è l'inizio dell'Anno Accademico;

ATTESO che, non essendo spirato il termine di preavviso di cui all'art. 5 comma 2 del contratto individuale di conferimento dell'incarico di Direzione ADSU sottoscritto in data 16.3.2023 e non potendosi attuare la sostituzione automatica di cui alla DGR 129/2023, l'ADSU è ad oggi ancora sprovvista del ruolo di Direttore;

RILEVATO che, infatti, l'art. 20, comma 9, della L.R. n. 77/99 espressamente richiamato dalla DGR n. 129 del 14.3.2023 di conferimento dell'incarico di Direttore ADSU in favore dell'Avv. Paola Di Salvatore prevede testualmente che: *"In caso di assenza o di impedimento di un dirigente le relative funzioni sono temporaneamente conferite ad altro Dirigente designato dal Direttore"*;

PRESO ATTO che non avendo il Direttore Avv. Paola Di Salvatore indicato alcun Dirigente facente funzioni e che non essendo presente nella pianta organica ADSU altro dipendente con qualifica di Dirigente, l'ADSU si è trovata nell'impossibilità di operare regolarmente al fine di rendere il servizio istituzionale cui è deputata al fine della tutela dell'ordine pubblico;

ATTESO che alcun riscontro è pervenuto alle innumerevoli formali richieste rivolte alla Giunta Regionale di esercitare il potere sostitutivo – previsto dalle Leggi e dalle Delibere di Giunta Regionale espressamente richiamate nella D.G.R. n. 129 del 14.3.2023 avente ad oggetto la *"procedura di interscambio per compensazione. Autorizzazione al comando della Dott.ssa Paola Di Salvatore [...]"* da cui è conseguito il conferimento in favore di quest'ultima dell'incarico di Direttore dell'Azienda – al fine di dotare l'ADSU di un Dirigente che potesse validamente sostituire, seppur *ad interim*, l'Avv. Paola Di Salvatore al fine di consentire la piena operatività di ADSU per la tutela dell'ordine pubblico ~~si è di fatto bloccata~~ non potendosi validamente ricorrere, come detto, allo strumento previsto dall'articolo 20, comma 9, della L. R. n. 77/99 per assenza in pianta organica di altro dipendente con l'inquadramento di Dirigente a cui affidare, seppur ad interim, le funzioni di Direttore facente funzioni;

CONSIDERATO che, stante il mancato esercizio del potere sostitutivo in capo alla Giunta Regionale, al fine di permettere ad ADSU di rendere il servizio istituzionale cui è deputata e tenuto conto della necessità di assicurare la tutela dell'ordine pubblico, si è fatto ricorso all'art. 8 della L.R. 91/94 *"Norme sul diritto agli studi universitari in attuazione della Legge n. 390/1991"* che dispone testualmente che sono di competenza del Consiglio di Amministrazione di ADSU, tra l'altro: *"tutti gli atti necessari alla gestione dell'azienda ed all'erogazione dei servizi in aderenza alle norme della presente legge"*;

CONSIDERATO altresì che l'art. 5, lett. b, del Regolamento di funzionamento dell'Azienda per il Diritto agli Studi Universitari di L'Aquila adottato dal Consiglio di Amministrazione con Deliberazione n. 30 del 12.11.2018 tra l'altro dispone: *"In caso di comprovata ed indifferibile"*

urgenza il Presidente può adottare provvedimenti che assumono la forma di decreti da sottoporre al Consiglio di Amministrazione per la ratifica nella prima riunione utile” ed ancora il Presidente “adotta tutti gli atti al Dirigente dell’Azienda”;

CONSIDERATO che l’illegittimità di quanto in proposito compiuto dal Direttore revocato Avv. Paola Di Salvatore ha reso indifferibile la previsione e redazione di un Bando legittimo per l’assegnazione degli alloggi per l’a.a. 2023/2024 nelle more dell’insediamento di un Direttore *ad interim* ovvero, spirato il termine di preavviso contrattualmente previsto, dell’insediamento di altro Direttore di ADSU;

TENUTO CONTO che, per le ragioni che precedono, stante la comprovata indifferibilità ed urgenza, con Decreto Presidenziale n. 13 del 06/10/2023, ratificato dal Consiglio di Amministrazione di ADSU nell’adunanza del 17/10/2023, è stato pubblicato il bando per l’assegnazione degli alloggi per l’a.a. 2023/2024 con scadenza 15/10/2023;

ATTESO che, alla data di scadenza indicata, sono pervenute all’ente n. 177 richieste valide di alloggio da parte di altrettanti studenti universitari, generando la graduatoria riportata in *Allegato A*;

VISTA la nota del 20.10.23, prot. n. 0430133/23, a firma dell’Avv. Dania Aniceti e del Dott. Fabrizio Bernardini avente ad oggetto: Decreto Presidente ADSU n. 14 del 10.10.2023, acquisito al Vs. prot. n. 420052/23 del 13.10.2023 e nota Presidente ADSU acquisita al prot. n. 414244/23 del 10.10.2023. Comunicazioni;

VISTA la nota del 24.10.2023, Prot. n. 0434778/23, a firma dell’Avv. Daniela Aniceti e del Dott. Fabrizio Bernardini avente ad oggetto: Provvedimenti in merito al Direttore dell’ADSU Avv. Paola Di Salvatore. Comunicazioni;

VISTA la nota di riscontro di ADSU Prot. n. 0003863 del 26.10.2023 a firma del Presidente del Consiglio di Amministrazione di ADSU Prof. Eliana Morgante;

CONSIDERATO che ADSU non è stata ancora dotata di un Dirigente che, seppur *ad interim*, possa regolarmente assolvere alle funzioni proprie del Direttore dell’Azienda;

CONSIDERATO che l’adozione del presente provvedimento riveste i caratteri della indifferibilità e della somma urgenza, anche a tutela dell’ordine pubblico, del diritto allo studio e al fine di adempiere alle finalità istituzionali e agli obiettivi di ADSU stante l’adozione di provvedimenti da parte del Direttore Avv. Paola Di Salvatore illegittimi oltretutto difforni dalle indicazioni fornite dal Cda e senza una formale approvazione;

CONSIDERATO quindi che, al fine della regolare erogazione del servizio istituzionale cui ADSU è deputata e della tutela dell’ordine pubblico, potendo per legge, il Presidente del Consiglio di Amministrazione di ADSU si vede nuovamente costretta ad adottare il presente provvedimento nella forma di decreto soggetto a ratifica da parte del Consiglio di Amministrazione dell’Azienda;

RITENUTO di poter approvare la graduatoria riportata in *Allegato A*, in base alla quale è possibile procedere con la prima fase di assegnazione di n. 100 alloggi presso il complesso “Il Moro”;

RITENUTO altresì che si è determinata la necessità di tutelare gli affidamenti degli studenti che risultavano assegnatari di alloggi sulla scorta dell'illegittima graduatoria per le motivazioni di cui sopra, che sono stati provvisoriamente alloggiati presso le residenze a disposizione e che ora dovranno essere collocati nel rispetto della graduatoria definitiva pubblicata con il presente decreto;

RITENUTO che per questo va dato incarico di provvedere alla allocazione degli stessi, indicando sin da ora l'Ufficio Tecnico nella persona del Dr. Ing. Michele Suriani che ha mandato di provvedere nel rispetto della graduatoria definitiva, in ossequio ai precetti di trasparenza e di buona amministrazione e a salvaguardia dei legittimi affidamenti degli studenti collocati in via provvisoria;

TENUTO conto che la graduatoria riportata in Allegato A è stata redatta sulla base degli importi ISEE dichiarati dai partecipanti al Bando e che in caso di parità è stato privilegiato l'ordine di arrivo delle domande medesime

DECRETA

per tutte le motivazioni sopra riportate,

1. Di approvare la graduatoria riportata in *Allegato A*, scaturita in esito al bando per l'assegnazione degli alloggi per l'a.a. 2023/2024 tenuto conto dei criteri di assegnazione degli alloggi ivi riportati;
2. Di dare mandato alla struttura amministrativa affinché proceda con l'assegnazione degli alloggi per la durata di mesi 10 a far data dalla sottoscrizione del verbale di assegnazione del posto letto, provvedendo altresì, nella persona dell'Ing. Suriani, in ossequio ai precetti di trasparenza e di buona amministrazione a salvaguardare per quanto possibile, i legittimi affidamenti degli studenti collocati in via provvisoria.

LA PRESIDENTE

Prof.ssa Eliana Morgante